



Република Србија
УПРАВНИ СУД
18 Уж 278/22
Дана 16.04.2022. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија Зорице Китановић, председника већа, Елене Петровић и Весне Даниловић, чланова већа, са судским саветником Јасмином Ристић, записничарем, одлучујући о жалби Коалиције Уједињени за победу Београда, поднетој преко овлашћених лица Владимира Обрадовића из Београда, Госпићка 12 и Душана Динчића из Београда, Чакорска 2а, против решења Градске изборне комисије број: 013-477/22 од 10.04.2022. године, у нејавној седници већа, одржаној дана 16.04.2022. године у 18,30 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба СЕ ОДБИЈА.

Образложење

Ожалбеним решењем број: 013-477/22 од 10.04.2022. године, донетим на 24. седници одржаној 10.04.2022. године, Градска изборна комисија је, решавајући по приговору Коалиције Уједињени за победу Београда бр. 013-477/22 на гласање на бирачком месту број 45 у Градској општини Раковица на изборима за одборнике Скупштине града Београда одржаним дана 03.04.2022. године, у тачки 1. диспозитива одлучила да се приговор одбија као неоснован. Тачком 2. диспозитива констатовано је да се ово решење објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Против наведеног решења Градске изборне комисије, поднета је жалба Управном суду, непосредно, дана 13.04.2022. године у 16,30 часова, која жалба је потписана од стране Владимира Обрадовића из Београда, Госпићка 12 и Душана Динчића из Београда, Чакорска 2а.

Имајући у виду да је жалба потписана од стране Владимира Обрадовића из Београда, Госпићка 12 и Душана Динчића из Београда, Чакорска 2а, а да потписници жалбе нису доставили Коалициони споразум из кога би се могло закључити да су у питању лица овлашћена за заступање наведене коалиције или неки други доказ, Управни суд је решењем број 18 Уж 278/22 од 14.04.2022. године, под претњом последица пропуштања, наложио потписницима жалбе Владимиру Обрадовићу и Душану Динчићу да одмах, а најкасије у року од 3 часа уреде жалбу, тако што ће прецизно означити жалиоца и доставити доказ да су

потписници жалбе лица овлашћена за подношење предметне жалбе у име тако означеног жалиоца.

Поступајући по налогу суда, потписници жалбе, су дана 14.04.2022. године у 22 часа и 45 минута, уз поднесак, доставили прецизирану жалбу, у којој су као жалиоца означили Коалицију Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружени синдикати Србије "Слога", Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија) и Коалициони споразум о заједничком учешћу на изборима за одборнике Скупштине града Београда који ће бити одржани 03.04.2022.године, закључен од стране наведених политичких странака, из кога произилази да су потписници жалбе овлашћени за заступање наведене Коалиције и подношење жалбе Управном суду.

Дописом Управног суда број 18 Уж 278/22 од 15.04.2022. године наложено је Градској изборној комисији да одмах, а најкасније у року од 24 часа од пријема налога, достави одговор на жалбу; приговор Коалиције Уједињени за победу Београда бр. 013-477/22 на гласање на бирачком месту број 45, у Градској општини Раковица на изборима за одборнике Скупштине Града Београда одржаним дана 3. априла 2022. године; записник са 24. седнице одржане 10. априла 2022. године на којој је одлучено о наведеном приговору; записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда са бирачког места број 45 у Градској општини Раковица, који је достављен Градској изборној комисији, након завршетка гласања; записник о примопредаји изборног материјала из тачке (6) члана 9. Упутства о примопредаји изборног материјала пре и после гласања и остале списе који се односе на предметну изборну ствар.

Поступајући по налогу Управног суда 18 Уж 278/22 од 15.04.2022. године, који је Градској изборној комисији достављен 15.04.2022. године у 14,10 часова, Градска изборна комисија доставила је Управном суду одговору на жалбу, који је у суду примљен дана 15.04.2022. године у 18,20 часова. У одговору на жалбу, Градска изборна комисија је оспорила наводе жалбе у целости, истичући да сматра да је решење 013-477/22 од 10.04.2022. године законито и да у свему остаје код навода из образложења ожалбеног решења. Са изложеног, предложила је да суд жалбу одбије као неосновану.

У поднетој жалби од 13.04.2022. године у 16,30 часова и прецизираној жалби од 14.04.2022. године у 22,45 часова, које садрже идентичне наводе, жалилац је оспорио наведено решење Градске изборне комисије, истичући да је Градска изборна комисија утврдила да је са бирачког места број 45 у Градској општини Раковица примљен уредно попуњен записник о раду бирачког одбора, са потпуним и логичко-рачунски исправним резултатима гласања, који је потписан од стране најмање три члана односно заменика члана бирачког одбора. Такође је у ожалбеном решењу констатовала да је вршена комисијска контрола Записника о раду бирачког одбора са предметног бирачког места по узорку и да је записнички констатовано да се слажу садржина изборног материјала и подаци из Записника о раду бирачког одбора. Градска изборна комисија је у оспореном решењу констатовала да чињеница да је у Записнику о раду неко од чланова бирачког одбора у тачки 15. унео заокружено ДА као констатацију да је неко од чланова бирачког одбора имао примедбе на поступак спровођења гласања, "не значи да су те примедбе заиста и сачињене у виду посебног

прилога, нити да су предате изборној комисији уз записник, па је с тим у вези надлежни орган констатовао да подносиоци приговора нису приложили доказе о томе да су наведене примедбе заиста биле приложене уз записник о раду бирачког одбора". Овакав став органа за спровођење избора је правно неоснован, заснован на погрешној примени материјалног права. Позивајући се на одредбу члана 105. Закона о избору народних посланика, чије одредбе се сходно примењују на основу члана 8. став 1. Закона о локалним изборима, жалилац је истакао да су примедбе које сачињава најмање један од чланова бирачког одбора доказ да су се на бирачком месту десиле неправилности током спровођења гласања које могу бити од утицаја на утврђивање изборних резултата. Неспорна је чињеница да је у записнику о раду неко од чланова бирачког одбора у тачки 15. унео заокружено ДА као констатацију да је неко од чланова бирачког одбора имао примедбе на поступак спровођења гласања. Уношење назнаке да у записнику о раду бирачког одбора значи управо супротно ономе што тврди доносилац оспореног решења, да су те примедбе заиста и сачињене у виду посебног прилога и да чине део записника о раду бирачког одбора и у овом случају изборног материјала. Подносилац приговора не треба да доказује да су наведене примедбе биле приложене уз Записник о раду бирачког одбора већ орган за спровођење избора, јер је именовао чланове бирачких одбора којима је поверио овлашћење да спроводи изборне радње у име Градске изборне комисије и требало је да од бирачких одбора прибави доказ да ли је примедба била приложена уз записник или није била приложена уз записник. Сматра неоснованим став Градске изборне комисије да су примедбе изгубљене и сакривене те да то не представља законом утврђен разлог за поништавање односно понављање гласања на бирачком месту. Када је примедба уз Записник о раду бирачког одбора постала део изборног материјала свако њено сакривање или губитак рађа сумњу у постојање неправилности током спровођења гласања које могу бити од утицаја на утврђивање изборних резултата. Градска изборна комисија имајући у виду околност да је изборе спроводила преко бирачких одбора на које је пренела своја овлашћења, била је у обавези да по службеној дужности, у складу са законом, врши увид у податке о чињеницима неопходним за одлучивање о којима се води службена евиденција, да их прибавља и обрађује у складу са чланом 9. став 3. и чланом 103. Закона о општем управном поступку. Имајући у виду да је Записник о раду бирачког одбора основни документ на основу којег се утврђују резултати гласања и утврђује да ли је било или није било неправилности приликом спровођења избора био непотпун, односно недостајао му је његов саставни део, то сматра да Градска изборна комисија није могла да на законит начин изврши контролу записника о раду бирачког одбора у складу са чланом 47. Закона о локалним изборима и утврди резултате гласања на бирачком месту јер није по службеној дужности отклонила недостатак наведен у Записнику о раду бирачког одбора, чиме су се испунили услови за тражење поништаја гласања на бирачком месту у складу са чланом 58. Закона о локалним изборима. Скривањем прилога Записника о раду бирачког одбора у којима су истакнуте примедбе на изборни процес од стране органа за спровођење избора, органи за спровођење избора прикривају чињеницу о противправно предузетим радњама, противправног поступања бирачког одбора као и трећих лица која су својим радњама могла да утичу на изборни процес, што је у супротности са начелом јавности рада органа за спровођење избора из члана 10. став 3. Закона о локалним изборима. Као доказ наведеној тврдњи да је бирачки одбор, односно да су појединци из бирачког одбора сакривали примедбе чланова бирачког одбора и да то није изоловани инцидент, подносилац жалбе је указао на Записник о раду са бирачког места број 7 ГО Раковица на коме је председник

бирачког одбора изменио тачку 15. Записника о раду бирачког одбора тако што је заокружену констатацију да постоји примедба прецртао и заокружио рубрику у којој је напоменуто да нема примедби, а из копије записника који су дати подносиоцима осталих листа и који се налазе на вратима бирачког одбора и даље постоји унета рубрика 15 са стављеном напоменом да постоји примедба. Примедба је склоњена и није приложена уз записник о раду бирачког одбора. Због наведених неправилности, у жалби је предложено да суд поништи решење Градске изборне комисије града Београда број 013-477/22 од 10.04.2022. године којим је одбијен приговор изборне листе "Владета Јанковић-Уједињени за победу Београда" (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружени синдикати Србије "Слога", Покрет за преокрет, Покрет слободна Србија), као и да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи резултате гласања са бирачког места број 45 Градска општина Раковица на изборима за одборнике Скупштине града Београда, те наложи расписивање поновних избора на том бирачком месту.

Одлучујући о жалби која је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, Управни суд је на основу члана 97. став 1. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС" бр. 14/22), у вези са одредбом члана 85. став 1. истог закона, оценом навода истакнутих у жалби, одговору на жалбу и достављених списа ове изборне ствари, утврдио да је жалба неоснована.

Из списка предмета произилази да је жалилац Градској изборној комисији дана 06.04.2022.године у 19,19 часова поднео приговор на гласање на бирачком месту број 45 Градске општине Раковица, због неправилности током спровођења гласања на изборима за одборнике Скупштине града Београда, који приговор је заведен у Градској изборној комисији под деловодним бројем 013-477/22. У поднетом приговору подносилац је истакао да је на наведеном бирачком месту бирачки одбор сачинио Записник о раду бирачког одбора и у рубрици број 15. назначио да су чланови бирачког одбора имали примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту (заокружено "ДА"). Приликом увида у изборни материјал, који су дана 05.04.2022. године извршили чланови Градске изборне комисије, утврђено је да из Записника о раду бирачког одбора произилази да су примедбе истакнуте, али да прилози са примедбама, који представљају саставни део записника, нису нађени у врећи са преосталим изборним материјалом. Градска изборна комисија није могла да на законит начин утврди резултате избора због непотпуности Записник о раду бирачког одбора. Имајући у виду да се на основу непотпуног изборног материјала на овом бирачком месту не могу утврдити резултати избора, за шта је прописана правна последица понављања гласања на бирачком месту, неопходно је да Градска изборна комисија поступи по члану 58. Закона о локалним изборима и донесе решење о спровођењу поновног гласања. Скривањем прилога, Градска изборна комисија прикрива чињенице о противправно предузетим изборним радњама, противправно поступање бирачког одбора, као и трећих лица која су евентуално могла да утичу на изборни процес, што је све укупно супротно принципу јавности рада Комисије из члана 10. став 3. закона. Наведене чињенице се доказују и из Записника о раду бирачког одбора и изјаве чланова ГИК именованих на предлог овлашћеног предлагача проглашене изборне листе коју изјаву у прилогу приговора подносилац доставља и предлаже да сходно члану 9. и 103. Закона о општем управном поступку ГИК изврши увид у предметни Записник о раду бирачког одбора, а поводом чињеница којима се води службена евиденција. Имајући у

виду све наведено, предложио је да ГИК увоји приговор и донесе решење којим се констатује да се на оспореном бирачком месту не могу утврдити резултати, те на основу њега донесе решење о спровођењу поновног гласања. Из образложења жалбом оспореног решења произилази да је Градска изборна комисија, поводом навода из приговора и предлога подносиоца да приговор усвоји и донесе решење којим се констатује да се не могу утврдити резултати, указала на одредбу члана 55. став 1. Закона о локалним изборима, коју је у образложењу и цитирала. У вези са наведеним, истакла је да је утврдила да је са бирачког места број 45 у Градској општини Раковица примљен уредно попуњен Записник о раду бирачког одбора, са потпуним и логичко-рачунски исправним резултатима гласања, који је потписан од стране најмање три члана односно заменика чланова бирачког одбора. Такође је истакла да је, у складу са чланом 53. Закона о локалним изборима, а на основу Решења Градске изборне комисије број: 013-226/22 од 07.04.2022. године, вршена комисијска контрола Записника о раду бирачког одбора са предметног бирачког места по узорку и да је записнички констатовано да на овом бирачком месту постоји неслагање између садржине изборног материјала и података из Записника о раду бирачког одбора, поводом чега је Градска изборна комисија донела Решење о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 45 у Градској општини Раковица, број: 013-639/22 од 8. априла 2022. године. Имајући у виду наведено, Градска изборна комисија је констатовала да је бирачки одбор на бирачком месту број 45 у Градској општини Раковица утврдио резултате прописане чланом 105. Закона о избору народних посланика, чије се одредбе, на основу члана 8. став 1. Закона о локалним изборима сходно примењују и на локалне изборе у питањима која Законом о локалним изборима нису посебно уређена, те да нису испуњени законом прописани услови да се, како подносиоци приговора предлажу, донесе решење којим се констатује да се на бирачком месту не могу утврдити резултати гласања. Градска изборна комисија је оценила навод приговора којим се указује да у изборном материјалу недостају примедбе чланова бирачког одбора, за које је у самом Записнику о раду бирачког одбора констатовано да постоје, али је оценила да наведено не представља неправилност, односно мањкавост самог записника о раду бирачког одбора, која би представљала основ за доношења решења о констатовању да се на бирачком месту не могу утврдити резултати гласања. Градска изборна комисија је, такође, констатовала да околност на коју се приговором указује не представља ни основ за поништавање гласања на бирачком месту, у смислу члана 56. Закона о локалним изборима, у вези са чиме је истакла и да број гласачких листића у гласачкој кутији није већи од броја бирача који су изашли на изборе, те да је са предметног бирачког места достављен уредно попуњен контролни лист за проверу исправности гласачке кутије. Чињеница да у Записнику о раду бирачког одбора у тачки 15. заокружено "ДА", као констатација да је неко од чланова бирачког одбора имао примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту, не значи да су те примедбе заиста и сачињене у виду посебног прилога, нити да су предате изборној комисији уз Записник о раду бирачког одбора. С тим у вези, констатовано је да подносиоци приговора нису пружили доказе о томе да су наводне примедбе заиста биле и приложене уз Записник о раду бирачког одбора. Међутим, чак и у случају да се наводи приговора о постојању примедби прихвате као тачни, околност да су те наводне примедбе изгубљене, па и сакривене, не представља законом утврђен разлог за поништавање, односно понављање гласања на бирачком месту. Градска изборна комисија је такође указала и на то да је одредбом члана 57. став 1. Закона о локалним изборима прописано да подносилац

проглашене изборне листе има право да у року од 72 часа од затварања бирачког места поднесе приговор на гласање на бирачком месту због неправилности током спровођења гласања, у вези са чим је констатовано да се на спровођење гласања на бирачком месту на локалним изборима сходно примењују одредбе Одељка трећи Закона о избору народних посланика "Гласање на бирачком месту", док су питања у вези са утврђивањем резултата гласања и сачињавањем, односно, попуњавањем Записника о раду бирачког одбора уређена Одељком четврти "Утврђивања резултата гласања на бирачком месту" истог закона. Имајући наведено у виду, закључено је да се околност на коју се приговором указује не може сматрати неправилношћу током спровођења гласања, која би била основ за подношење приговора на гласање на бирачком месту из члана 57. Закона о локалним изборима. У складу са свим изнетим, а имајући у виду да подносилац приговора није указао на било какву неправилност у раду бирачког одбора на спровођењу гласања на изборима за одборнике Скупштине града Београда на бирачком месту број 45 у Градској општини Раковица, као и чињеницу да су са наведеног бирачког места резултати гласања утврђени у свему у складу са законом, Градска изборна комисија је закључила да нема основа за закључак да је на бирачком месту број 45 у Градској општини Раковица учињена било каква неправилност која би била од утицаја на законитост изборног поступка, због чега је приговор неоснован, и у складу са тим донета је одлука као у диспозитиву овог решења.

Увидом у оригинал Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда (Образац СГБРГ-2/22) на бирачком месту број 45 Раковица утврђено је да је у рубрици број 15., која гласи : "Да ли су чланови бирачког одбора имали примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту (*Ако су чланови бирачког одбора имали примедбе, потребно је да их наведу у посебном прилогу који је саставни део овог записника*)", заокружено: ДА. Из наведеног Записника, такође, произилази да су у свим рубрикама унети подаци, број гласова који је добила свака изборна листа, као и да је Записник потписан од стране чланова бирачког одбора (председника, односно, заменика председника). Садржина оригиналног Записника о раду бирачког одбора у потпуности одговара садржини копије истог Записника, који је уз жалбу доставио жалилац.

Из Извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 45 у Градској општини Раковица, (Образац СГБРГ-3/22) произилази да је у наведеном извештају констатовано да не постоје грешке у попуњавању записника и да су резултати гласања логичко-рачунски исправни.

Из Записника о примопредаји изборног материјала за изборе за одборнике скупштине града Београда између бирачког одбора и координатора градске изборне комисије после гласања (Образац ПСГБ-2/22) произилази да је бирачки одбор за бирачко место број 45 у Градској општини Раковица предао материјал прописан у подтачкама од 1) до 8) тачке 1., изузев материјала из подтачке 9), који чини: "Евиденција о присуству чланова и заменика чланова бирачког одбора у проширеном саставу на бирачком месту, у два примерка, од којих један примерак задржава управа градске општине". Наведени Записник о примопредаји материјала сачињен је дана 03.04.2022. године у 11:27 часова и потписан од стране председника бирачког одбора и два координатора Градске изборне комисије.

Из записника о комисијској контроли записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника скупштине Града Београда по узорку, која контрола је вршена 08.04.2022. године, Посебна комисија образована за вршење контроле записника о раду бирачког одбора по узорку је констатовала да је увидом у записник о раду бирачког одбора и увидом у изборни материјал утврдила несагласност између броја неважећих гласачких листића унетих у записнику о раду бирачког одбора и броја неважећих гласачких листића према стању утврђеном увидом у изборни материјал, као и да је број важећих гласачких листића према подацима из записника о раду бирачког одбора несагласан са стањем утврђеним увидом у изборни материјал. Са тим у вези и број гласова које су добиле изборне листе под редним бројевима 1. и 2. се према подацима из записника о раду бирачког одбора разликује са стањем утврђеним увидом у изборни материјал. Истим записником је констатовано и да увидом у материјал није пронађена примедба.

У вези извршене контроле записника о раду бирачког одбора по узорку у оквиру које је утврђено неслагање између садржине изборног материјала са предметног бирачког места и садржине записника о раду бирачког одбора, то је у складу са накнадно утврђеним чињеничним стањем које је логички-рачунски исправно, Градска изборна комисија на 22. седници одржаној 08. априла 2022. године у 23.00 часова, основом члана 54. став 1. Закона о локалним изборима, решењем о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника скупштине Града Београда на бирачком месту 45 у Градској општини Раковица исправила записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту 45 у Градској општини Раковица, тако што се у тачки 11.3 Записника (број неважећих гласачких листића) број 14 замењује бројем 15, у тачки 11.4 Записника (број важећих гласачких листића) број 964 замењује бројем 963, а у тачки 11.5 Записника (број гласова који је добила свака изборна листа), под редним бројем 1. број 378 замењује се бројем 379, а под редним бројем 2 број 80 замењује се бројем 78. Такође, у образложењу истог решења је наведено да је Посебна комисија образована за вршење контроле записника о раду бирачког одбора за ово бирачко место написала да увидом у материјал није пронађена примедба бирачког одбора.

Одредбом члана 8. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС" бр. 14/22) прописано је да одредбе закона којим се уређује избор народних посланика сходно се примењују и на локалне изборе у питањима која овим законом нису посебно уређена (став 1.). Одредбе закона којим се уређује управни спор сходно се примењују на одлучивање о жалби на решење изборне комисије којим је одлучено о приговору и о жалби на одлуку скупштине јединице локалне самоуправе (став 3.).

Одредбама члана 48. истог закона, прописано је да приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања представници бирачког одбора и изборне комисије дужни су да изврше контролу записника о раду бирачког одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај. (став 1.) У извештају о контроли записника о раду бирачког одбора констатује се да ли постоје примедбе чланова бирачког одбора и посматрача рада бирачког одбора. (став 3.).

Одредбом члана 53. став 1. наведеног закона, прописано је да о извршеној контроли записника о раду бирачких одбора изборна комисија сачињава извештај и објављује га на веб-презентацији.

Одредбама члана 54. поменутог закона, прописано је да ако је приликом контроле записника о раду бирачког одбора коју врше чланови и заменици чланова изборне комисије, као и приликом контроле записника о раду бирачког одбора по узорку констатовано да се не слажу садржина изборног материјала и записник о раду бирачког одбора, изборна комисија доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора. (став 1.) Ако је приликом контроле записника о раду бирачког одбора коју врше чланови и заменици чланова изборне комисије, као и приликом контроле записника о раду бирачког одбора по узорку констатовано да постоји неправилност која је разлог да се гласање на бирачком месту поништи по службеној дужности, изборна комисија доноси решење којим поништава гласање на бирачком месту. (став 2.) Ако постоји основана сумња да је велико неслагање између садржине изборног материјала и записника о раду бирачког одбора последица свесне и намерне активности која је усмерена на то да се утврди неистинит резултат локалних избора, изборна комисија је дужна да против чланова бирачког одбора поднесе кривичну пријаву надлежном јавном тужилаштву. (став 3.).

Одредбама члана 55. овог закона, прописано је да изборна комисија по службеној дужности доноси решење којим констатује да се на одређеном бирачком месту не могу утврдити резултати гласања: 1) ако гласање на том бирачком месту није одржано или ако је прекинуто, а није настављено; 2) ако не добије записник о раду бирачког одбора; 3) ако достављени записник о раду бирачког одбора нису потписала најмање три члана бирачког одбора; 4) ако постоје грубе логичко-рачунске грешке у попуњавању записника о раду бирачког одбора које се нису могле отклонити ни након увида у целокупни изборни материјал са бирачког места. (став 1.) Решење којим се констатује да се на бирачком месту не могу утврдити резултати гласања објављује се на веб-презентацији. (став 2.).

Одредбама члана 56. став 1. истог закона прописано је да изборна комисија по службеној дужности доноси решење којим поништава гласање на бирачком месту ако утврди: 1) да је број гласачких листића у гласачкој кутији већи од броја бирача који су изашли на изборе; 2) да је бирачки одбор омогућио да гласа лице које није уписано у извод из бирачког списка; 3) да у гласачкој кутији нема контролног листа, односно да контролни лист није попуњен или да га није потписао први бирач и бар један члан бирачког одбора; 4) да је збир броја неупотребљених гласачких листића и броја гласачких листића у гласачкој кутији већи од броја гласачких листића које је примио бирачки одбор.

Одредбама члана 57. став 1. истог закона, прописано је да подносилац проглашене изборне листе има право да у року од 72 часа од затварања бирачког места поднесе приговор на гласање на бирачком месту због неправилности током спровођења гласања.

Одредбама члана 58. став 1. истог закона, прописано је да се гласање на бирачком месту понавља ако је констатовано да се на том бирачком месту не могу утврдити резултати гласања или ако је гласање на том бирачком месту поништено.

Одредбом члана 39. став 1. Закона о избору народних посланика ("Службени гласник РС" бр. 14/22) прописано је да члана и заменика члана бирачког одбора у проширеном саставу именује локална изборна комисија на предлог подносиоца проглашене изборне листе.

Одредбама члана 105. став 2. истог закона, прописано је да записник о раду бирачког одбора садржи и друге чињенице значајне за ток и утврђивање резултата гласања на бирачком месту, укључујући податке о времену када је отворено и затворено бирачко место, о провери исправности гласачке кутије и попуњавању и потписивању контролног листа, о провери да ли је гласачка кутија све време била исправна и запечаћена и да ли је пронађен контролни лист, о евентуалном прекиду гласања и нарушавању реда на бирачком месту, као и примедбе чланова бирачког одбора.

Код оваквог стања ствари у списима предмета и имајући у виду цитиране одредбе закона, према оцени Управног суда, правилно је одлучила Градска изборна комисија када је у правилно проведеном поступку одлучивања, одбила приговор подносиоца, дајући за своју одлуку јасне и на закону засноване разлоге. Ово стога што и по оцени суда, навод да приликом примопредаје изборног материјала није придружен прилог са примедбама из рубрике 15. Записника о раду бирачких одбора сам по себи није довољан да би се могло закључити да је на бирачком месту број 45 Градске општине Раковица дошло до таквих неправилности, које могу довести до поништавања гласања на наведеном бирачком месту. Ово посебно имајући у виду да се у наведеној рубрици констатује постојање примедби евентуално изнетих од стране чланова бирачког одбора, при чему су у конкретном случају Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда са бирачког места потписали чланови бирачког одбора, а затим је вршена и комисијска контрола записника о раду бирачког одбора поводом које контроле је у вези утврђеног неслагања између садржине изборног материјала и података из Записника о раду бирачког одбора донето решење о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања на предметном бирачком месту, којом приликом је констатовано и да увидом у материјал није пронађена примедба бирачког одбора да на том бирачком месту. Стога, како су са наведеног бирачког места резултати гласања утврђени у свему у складу са законом, а код чињенице да је приликом примопредаје изборног материјала после гласања констатовано да није предат материјал о евиденцији присуства чланова и заменика чланова бирачког одбора у проширеном саставу, то произилази да, уколико је постојала примедба у писаном облику, није у питању евентуална примедба представника подносиоца приговора, односно, жалбе. Притом, суд указује на то да било каква примедба сама по себи не може за последицу имати поништавање гласања, већ такву последицу може да произведе примедба, која указује на неправилности у току гласања, које су такве природе да могу утицати на резултате гласања, али такве примедбе морају бити поткрепљене адекватним доказима и/или аргументима, а не паушално и описно дате. Притом, имајући у виду да је изборни процес дефинисан законом и стога формалан у свим фазама у којима се проводи, да у свакој фази закон

прописује могућност побијања изборних радњи, при чему је током провођења гласања, као и након завршетка гласања закон прописао могућност изјављивања правних средстава и прописао разлоге за поништај гласања по службеној дужности, као и по приговору овлашћених подносилаца, уколико наводи приговора указују на такве неправилности, да могу довести до поништаја гласања на бирачком месту (бирачким местима), суд налази да наведени разлози у приговору, који су поновљени и у жалби, не могу довести до другачије одлуке у овом изборном спору.

Суд је ценио наводе жалбе, којима подносилац чињеницу да није придружена евентуална писана примедба из рубрике 15. Записника о раду бирачког одбора са наведеног бирачког места сматра прикривањем, односно, скривањем од стране бирачког одбора, али је овај навод оценио као неоснован, будући да ничим није доказао овакву своју тврдњу, при чему су могућности заштите изборног права код евентуалног противправног поступања законом прописаних лица утврђене одредбама закона који регулишу изборни процес, као и одредбама Кривичног законика у Глави петнаестој: Кривична дела против изборних права.

Управни суд је, такође, оценио као неоснован навод подносиоца жалбе да је на Градској изборној комисији да доказује постојање писане примедбе, будући да подносилац приговора, и поред извршене контроле изборног материјала и сачињавања извештаја од стране надлежних органа у циљу провере правилности гласања на овом бирачком месту, те од стране Комисије, на законом прописани начин извршеног исправљања записника о раду бирачког одбора којом приликом је констатовано да није пронађена примедба и даље тврди да постоји писана примедба, али да је сакривена од стране бирачког одбора, дужан да докаже и постојање евентуалних примедби у писаном облику, као и њихово евентуално скривање, при чему су, као што је већ наведено, релевантним општим актима прописана правна средства и поступци, који се у циљу заштите изборног права могу искористити од стране учесника изборног процеса и у вези са оваквим тврдњама, на које указује подносилац жалбе.

Суд је имао у виду наводе жалбе, којима је указано на постојање писане примедбе члана бирачког одбора, која није придружена Записнику о раду бирачког одбора на бирачком месту бр. 7 ГО Раковица, али је нашао да наведено није од утицаја на другачије одлучивање о жалби у конкретном случају, будући да се правилност гласања на одређеном бирачком месту не може побијати, нити евентуална неправилност доказивати са разлога, односно, применом доказа, који се тичу другог бирачког места.

Са свих изнетих разлога, неоснован је и навод жалиоца да Градска изборна комисија са разлога из приговора, односно, жалбе, није имала услова да на законит начин изврши контролу Записника о раду бирачког одбора у складу са одредбама чланова 47. и 48. Закона о локалним изборима.

Управни суд је имао у виду захтев подносиоца жалбе да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи резултате гласања са бирачког места 45 Градска општина Раковица али је нашао да за овакав начин одлучивања нису испуњени услови, обзиром да је жалбу одбио.

Са свега изнетог, Управни суд је утврдио да је решење Градске изборне комисије правилно и законито, па је применом одредаба члана 40. став 1. и 2. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС" бр. 111/09), које се сходно примењују на основу одредбе члана 8. став 3. Закона о локалним изборима, одлучио као у диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

Дана 16.04.2022. године у 18,30 часова, 18 Уж 278/22

Записничар
Јасмина Ристић, с.р.

Председник већа-судија
Зорица Китановић, с.р.

За тачност одредаба
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић



КСВ